

# PPPs NOS SERVIÇOS PÚBLICOS DE SANEAMENTO UMA VISÃO CRÍTICA DOS CASOS BRASILEIROS

## *Introdução às PPPs*

*Brasília, 2 e 3 de outubro de 2015*

*Instrutores*

Prof. Rui Cunha Marques  
Dr. Wladimir Antônio Ribeiro

# *Agenda*

*1 Introdução*

*2 PPPs no Setor do Saneamento do Brasil*

*3 Desafios para a aplicação de PPPs no Brasil*

*4 Notas Finais*

# ***INTRODUÇÃO***

# *Introdução*

- *Como financiar a realização de projetos de grande escala?*
- *Como promover eficácia e eficiência na prestação de serviços?*
- *Como atrair capital privado para a participação em projetos não lucrativos?*

***Parcerias Público Privadas são solução?***

# Introdução

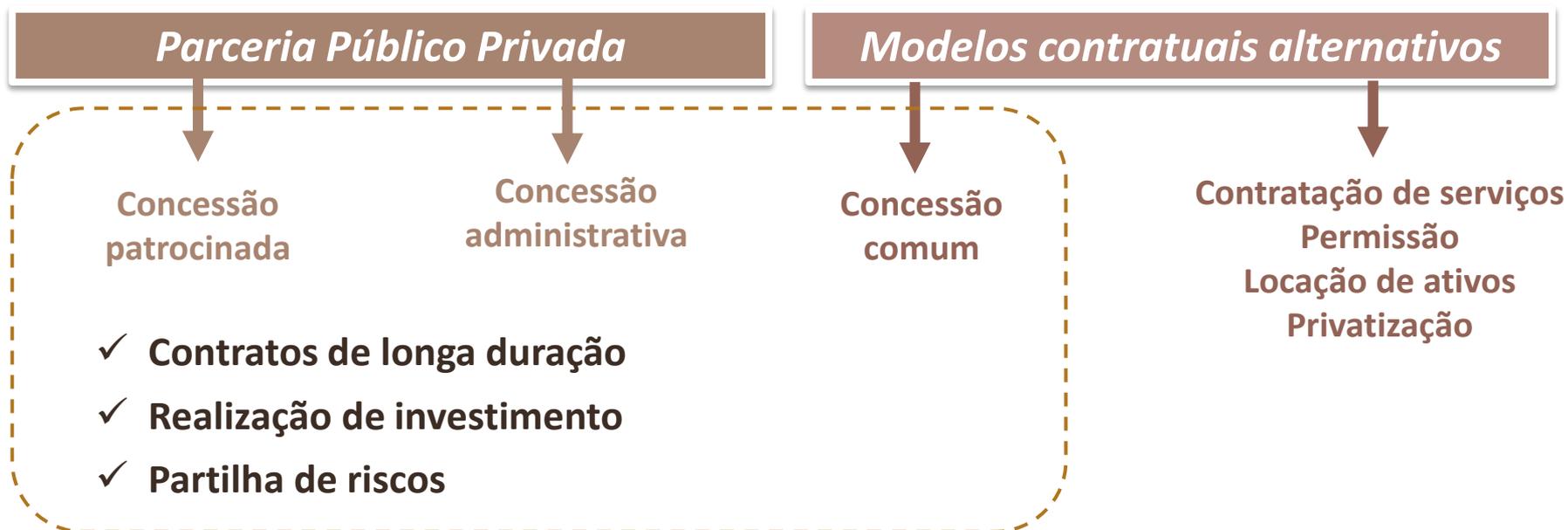
## *Características Chave*

- *Projetos de reconhecido **interesse público***
- ***Investimento** inicial elevado*
- *Contratos de **longa duração***
- ***Transferência de riscos** para o parceiro privado*
- *Incentiva a maximizar o **desempenho** na provisão de serviços*
- *Envolvem várias fases do **ciclo de vida** da infraestrutura*



# Introdução

## Conceito de PPPs no Brasil



# Introdução

## PPPs e Concessão Comum Que diferenças?

	Concessão comum	PPPs	
		Concessão Patrocinada	Concessão administrativa
<b>Contraprestação pública</b>	Não	parcial	total
<b>Cobrança de tarifa ao usuário</b>	Sim	Sim	Não
<b>Valor contratual mínimo</b>	Não especificado	R\$ 20 milhões	Não aplicável
<b>Vigência contratual mínima</b>	Não especificado	5 anos	5 anos
<b>Risco remuneratório</b>	Privado	Partilhado	Público
<b>Realização de estudos de viabilidade</b>	Não	Sim	Sim
<b>Garantias de execução</b>	Não	Sim	Sim
<b>Remuneração vinculada ao desempenho</b>	Não aplicável	Sim	Sim
<b>Garantias públicas</b>	Não aplicável	Sim	Sim
<b>Compartilhamento de ganhos econômicos</b>	Não	Sim	Sim

# Introdução

## Vantagens

- ✓ Permitem **alavancar projetos**, ultrapassando as necessidades de financiamento público no curto prazo
- ✓ Aplicam-se a projetos de **interesse público** e em projetos **não lucrativos**
- ✓ Incentivam a **inovação** e beneficiam do **know-how do setor privado**
- ✓ A abordagem de **ciclo de vida da infraestrutura** ou do serviço conduz a **menores custos globais**
- ✓ Beneficiam da **competição** entre privados
- ✓ Investimento privado em **infraestrutura pública** reverte para a entidade pública no final do período de concessão

# *Introdução*

## **Gargalos potenciais**

- ✓ Elevado **custo de capital**
- ✓ Dificuldades de **previsão** de custos e receitas
- ✓ **Lacunas** contratuais
- ✓ **Captura contratual** pelo concessionário
- ✓ **Utilização indevida** ou desadequada
- ✓ Elevados **custos de transação**
- ✓ Falta de **competição**



# Introdução

## Fatores críticos de sucesso

- ✓ **Estabilidade** macroeconómica, legal e institucional
- ✓ **Qualidade** dos estudos realizados
- ✓ Precisão, rigor na **partilha de riscos**
- ✓ Suporte **político** e envolvimento da **comunidade**
- ✓ **Transparência**
- ✓ Confiança, comunicação e **comprometimento**
- ✓ **Regulação e gestão de contrato** eficazes



# ***PPPS NO SETOR DO SANEAMENTO DO BRASIL***

# PPPs no Setor do Saneamento do Brasil

## Abastecimento de água e esgotamento sanitário

### Produção e adução

**4 PPPs - Concessão administrativa**  
**Investimento total: R\$ 3,1 Bi**

3 Sistemas Produtores

1 Sistema adutor

Parceiro Público: Companhias  
estaduais de Saneamento Básico

### Distribuição de água (varejo)

**8 Concessões comuns**  
**Investimento total: R\$  
0,3 Bi**

**1 PPP – Concessão Patrocinada (Município de Paraty)**

**Investimento total: R\$ 145 M**

**77 Concessões comuns**

**Investimento total: R\$ 10, 8 Bi**

### Coleta, tratamento e disposição de esgoto

**9 PPPs – Concessão Administrativa**  
**Investimento total: 7,0 Bi**

**20 Concessões comuns**

**Investimento total: R\$ 7,7 Bi**

# *PPPs no Setor do Saneamento do Brasil*

## Abastecimento de água e esgotamento sanitário

### Potencial

- **Concessão comum (preferencial) e PPPs Concessão patrocinada:**
  - **Universalização** do abastecimento de água e do esgotamento sanitário
- \* **PPPs - Concessão administrativa:**
  - \* Expansão de sistemas de **produção de água**
  - \* Exploração e gestão de **reservas hídricas**
  - \* Manutenção de redes e **controle de perdas**
  - \* Instalações de **tratamento** de esgoto
  - \* Instalações de **reuso e dessalinização**

# *PPPs no Setor do Saneamento do Brasil*

## **Resíduos Sólidos**

- **13 PPPs contratualizadas**
- **Concessão administrativa é a principal opção**
- 12 PPPs de abrangência municipal
- 1 PPP Supramunicipal (Região Metropolitana de Belo Horizonte)

### **Potencial de aplicação**

- \* Reabilitação de *Lixões*
- \* Construção de Aterros Sanitários
- \* Usinas de tratamento de resíduos e **produção de energia**
- \* Aproveitamento de resíduos (exemplo: centrais de compostagem e de reuso)

# ***DESAFIOS PARA A APLICAÇÃO DE PPPS NO BRASIL***

# *Desafios para a aplicação de PPPs*

*O que se pretende evitar*



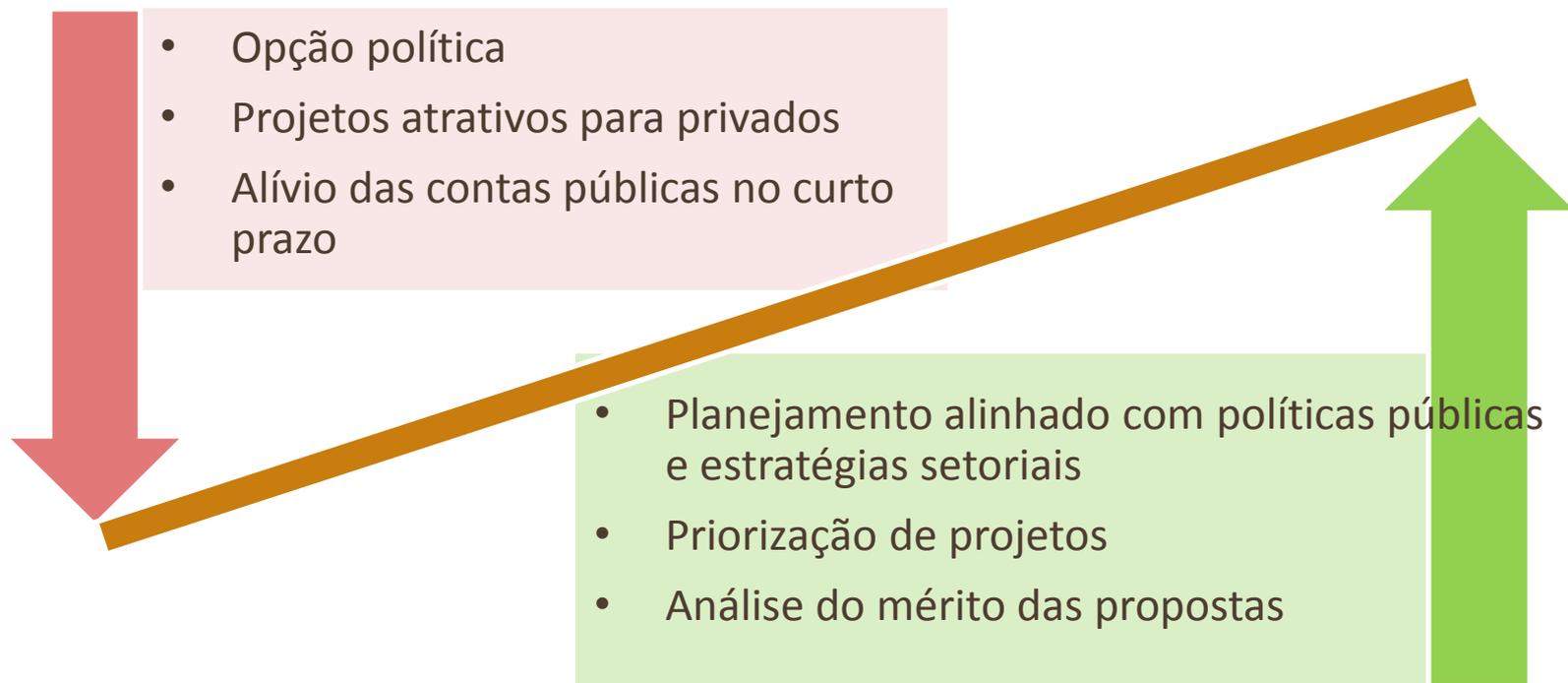
# *Desafios para a aplicação de PPPs*

## ***Confiança***



# *Desafios para a aplicação de PPPs*

## *Motivação*



# *Desafios para a aplicação no Brasil*

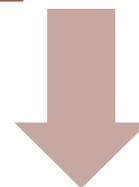
## *Viabilidade dos projetos*



- **Procedimento de manifestação de interesse (PMI)**



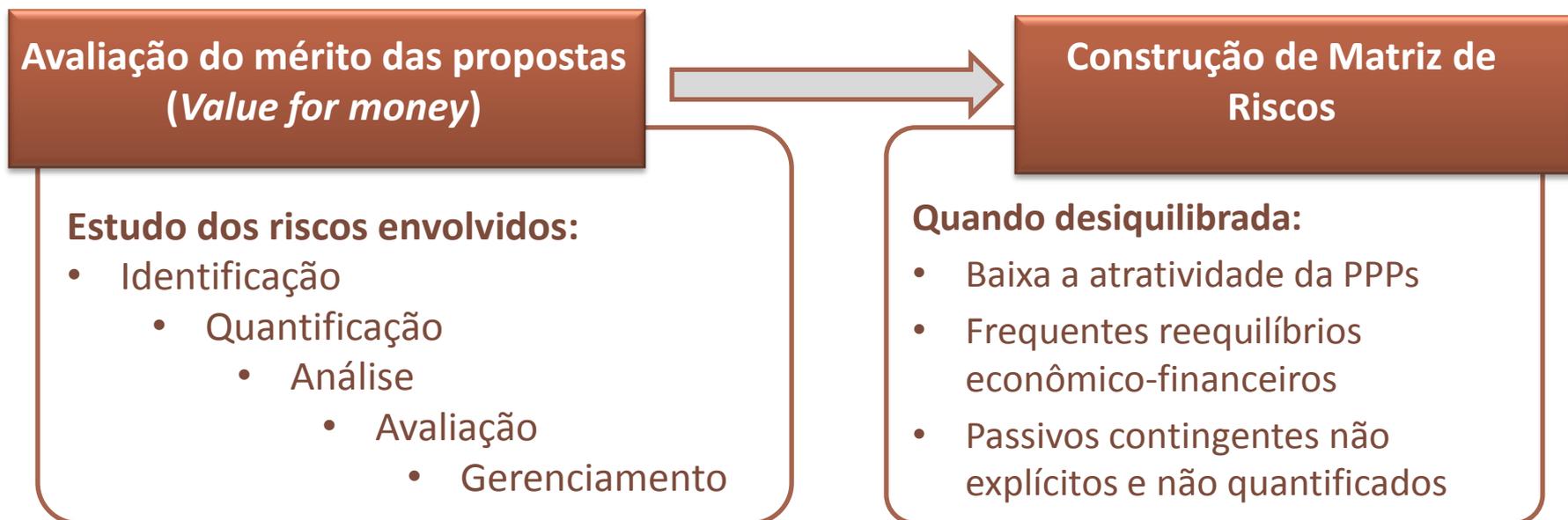
Alavanca estudos



Pode distorcer em favorecimento dos interesses privados

# *Desafios para a aplicação de PPPs*

## *Transferência de risco*



# *Desafios para a aplicação de PPPs*

## **Competição pelo mercado**

- Participação do maior número de licitantes
- Participação de empresas estrangeiras

## **Gestão dos contratos**

- Identificação e funções definidas no contrato
- Defesa do interesse público

## **Regulação**

- Entidades contempladas no contrato
- Resolução de conflitos

## **Capacitação das entidades administrativas**

- Áreas multidisciplinares
- Acompanhamento todo o ciclo da PPPs

# ***NOTAS FINAIS***

# *Notas Finais*

- As **PPPs podem ser importantes** para a concretização das metas dos vários Planos Setoriais
- Embora o número de PPPs no Brasil é ainda reduzido, tem existido um **crescimento acelerado de contratos** assinados nos últimos anos
- A experiência de PPPs mostra **benefícios**, mas também **perigos**
- O desenvolvimento adequado de PPPs exige um reforço dos mecanismos de **governança** e na **capacitação** das entidades administrativas

*Não basta fazer,  
É necessário fazer bem!*

# Dúvidas



*Rui Cunha Marques*  
*rcmar@rpgconsult.pt*  
*rui.marques@tecnico.ulisboa.pt*  
*<http://www.ruicunhamarques.com>*